

# Mitigación de los riesgos relacionados con la VBG en los programas de transferencias monetarias

*Principales reflexiones de un taller regional del UNFPA en América Latina*



## CONTEXTO

Dado el incremento de los programas de transferencias monetarias (PTM), tanto a nivel mundial, como en América Latina y el Caribe, se mantiene vigente la necesidad de considerar e integrar normas mínimas para la mitigación de riesgos entre ellos, los de violencia basada en género (VBG) en estos programas en la región. El UNFPA, en su calidad de agencia líder del Área de responsabilidad global de VBG y principal referente en la mitigación de riesgos de VBG en los PTM, se ha propuesto contribuir al desarrollo de las capacidades de los actores humanitarios para la mitigación de estos riesgos en los PTM de la región.

A tal efecto, en 2022 el UNFPA participó en la dirección y organización de un [taller](#) sobre mitigación de los riesgos relacionados con la VBG realizado en Bogotá, Colombia, junto con el Espacio de Coordinación Nacional de Violencia Basada en Género, el Grupo de Trabajo de Transferencias Monetarias (GTM) de Colombia y su subgrupo de protección; y el Task Force de Prevención de la Explotación y el Abuso Sexual (Task force PEAS) de la ONU en Colombia.

En el taller, especialistas en PTM y VBG pertenecientes a 18 entidades de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales y la Cruz Roja de Colombia, asumieron compromisos para promover de forma conjunta la mitigación de riesgos de VBG en los PTM a nivel nacional. Estos compromisos conformaron

los pilares de un plan de acción para implementar medidas de mitigación de riesgos relacionados con la VBG en Colombia, con énfasis en la sensibilización de los actores y contextualización de las herramientas disponibles para usar a nivel local.

Asimismo, entre 2022 y 2023, el UNFPA llevó a cabo una investigación de campo en Colombia junto con el Instituto Mundial de las Mujeres de la Universidad George Washington para formular indicadores de riesgo de VBG que pudieran emplearse e incorporarse en el marco de seguimiento de cualquier programa de asistencia en efectivo. Los hallazgos de este estudio fueron validados en un taller participativo organizado en Bogotá en mayo de 2023. Adicionalmente, los [indicadores](#) y el [estudio de caso](#) producto de la investigación fueron difundidos en octubre de 2023 con la ayuda de un grupo consultivo, conformado, entre otros, por representantes de donantes, organismos de las Naciones Unidas y el Equipo de Efectivo para el Cluster Global de Protección.

Estas actividades se basaron en la implementación de la [caja de herramientas para la mitigación de los riesgos relacionados con la VBG de las transferencias monetarias](#) del UNFPA, formulada en 2022 siguiendo un enfoque consultivo conjuntamente con el Área de Responsabilidad global de VBG, quienes coordinan la respuesta a la VBG y otros colegas en el terreno. La

caja de herramientas tiene por fin asistir a quienes se desempeñan en el ámbito de la VBG y los PTM para que puedan identificar y mitigar los riesgos relacionados con la VBG en dichos programas. La caja de herramientas incluye recursos tales como una breve presentación para los actores de transferencias monetarias sobre la mitigación de riesgos de VBG, una matriz de análisis de riesgos de VBG en los PTM y diversas herramientas para mejorar la detección y mitigación de riesgos en las diferentes fases del ciclo programático. Estas actividades también se desprenden de las directrices del UNFPA que figuran en el documento [Asistencia en efectivo y cupones: Su papel como coordinador/a de VBG](#) donde se describen maneras prácticas en las que las personas coordinadoras de VBG pueden promover y apoyar una programación de TM con perspectiva de género en todos los sectores.

## ENFOQUE DEL TALLER

Considerando el apoyo y el compromiso de la región, en mayo de 2024, la División de Respuesta Humanitaria del UNFPA, con el respaldo de la Oficina Regional de América Latina y el Caribe, celebró un taller de dos días en Panamá para afianzar la colaboración y las competencias relacionadas con la mitigación de riesgos de VBG en intervenciones de PTM. El taller reunió a 24 expertos en VBG y PTM provenientes de los seis países que cuentan con un GTM activo (Brasil, Colombia, Ecuador, El Salvador, Honduras y Perú), entre ellos especialistas de VBG, personas coordinadoras de VBG y de los GTM de ambos mecanismos de coordinación regional (el sistema de clusters del Comité Permanente entre Organismos - IASC, por sus siglas en inglés, y la Plataforma de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela - R4V y), así como especialistas y coordinadoras regionales de VBG.

### El taller tuvo dos objetivos:

- 1. Permitir el intercambio de información clave y experiencias en torno a la mitigación de riesgos de VBG en PTM entre países, teniendo en cuenta el aumento de PTM en la región.**
- 2. Guiar y capacitar a las personas responsables de coordinar los subgrupos temáticos, subsectores o grupos de trabajo de VBG y TM en los países de América Latina, para que comprendan la mitigación de riesgos de VBG en PTM, se familiaricen con los recursos disponibles y formulen acuerdos prácticos y planes de acción viables para fortalecer las capacidades y la aceptación del enfoque en la región.**

En preparación para el taller, se solicitó a los participantes que prepararan una breve presentación

sobre las iniciativas de sus países en materia de mitigación de riesgos de VBG en los PTM. Durante el taller, estas presentaciones dieron pie a debates técnicos sobre los avances nacionales y regionales en relación con este enfoque. Seguidamente las facilitadoras, bajo la dirección del Oficial de Programas de VBG y transferencias monetarias de la División de Respuesta Humanitaria del UNFPA, aclararon la noción de mitigación de riesgos de VBG en los PTM y presentaron las herramientas disponibles para este fin, con especial énfasis en la [caja de herramientas para la mitigación de los riesgos relacionados con la VBG de las transferencias monetarias](#).

Con esta base, las coordinadoras de VBG y del GTM de Colombia compartieron sus avances en torno a la mitigación de riesgos de VBG en los PTM, en particular a partir del taller de 2022 en Bogotá, y resaltaron el progreso significativo de la temática en el país. En los últimos dos años, Colombia actualizó la matriz de análisis de riesgos y la herramienta para el monitoreo post-distribución. Adicionalmente, desarrolló un módulo de seguimiento procedimental que ofrece instrucciones contextualizadas acerca de cómo implementar las herramientas de monitoreo post-distribución y cómo interpretar los datos recopilados. Asimismo, se ha realizado un trabajo conjunto para sensibilizar sobre la importancia de la mitigación de riesgos de VBG en los PTM y desarrollar las capacidades de los GTM subnacionales de Colombia en el uso de las herramientas disponibles. Los colegas atribuyeron este avance a la colaboración estrecha y activa de los diversos grupos de coordinación, incluyendo el Área de Responsabilidad de VBG de Colombia, el subgrupo de protección del GTM nacional y el Task Force de PEAS de Colombia; a la rigurosidad técnica sobre el enfoque que fue motivada por el taller de 2022; y a la designación de un punto focal de mitigación de riesgos de VBG dentro del GTM nacional.

Teniendo presentes las sinergias generadas en Colombia y con el fin de poner en práctica lo aprendido en el taller, los participantes entablaron un debate técnico para llegar a acuerdos sobre las acciones a realizar para transmitir los conocimientos y herramientas tanto dentro de sus organizaciones, como en los espacios de coordinación locales y nacionales, y priorizarlas en función del contexto local. Finalmente, las personas coordinadoras de VBG y de los GTM acordaron compromisos específicos para promover la mitigación de riesgos de VBG en sus respectivos países, las cuales se consolidaron en planes prácticos a implementar junto a los equipos locales y con el apoyo de los mecanismos de coordinación regionales. Dichos compromisos y planes de acción fueron presentados ante el grupo de participantes, lo que propició aún más el aprendizaje y el intercambio entre países.

## COMPROMISOS Y MEDIDAS COMPLEMENTARIAS

Este taller puso de manifiesto que, aunque en los países participantes pueden haberse entablado discusiones previas sobre la mitigación de riesgos de VBG en PTM, es necesario avanzar hacia la etapa de consolidación y crear sinergias entre las diversas organizaciones y mecanismos de coordinación para cumplir los objetivos.

Las acciones que se exponen a continuación fueron presentadas por los líderes de los mecanismos de coordinación de VBG y de los GTM de los países participantes para lograr avances en la mitigación de riesgos de VBG en los PTM en sus respectivos contextos.

### 1. Sensibilizar sobre la necesidad de tomar medidas para la mitigación de los riesgos de VBG en los PTM:

- Interactuar con actores nacionales y mecanismos de coordinación pertinentes, incluyendo el GTM, el mecanismo de coordinación de VBG y los equipos de tareas de PEAS, sobre la necesidad de mitigación de riesgos de VBG en los PTM .
- Prestar especial atención y énfasis en los mecanismos de coordinación y actores locales que son fundamentales para promover la mitigación de riesgos de VBG en los PTM.
- Incluir el enfoque en los materiales de comunicación (es decir, campañas, mensajes internos, materiales de difusión para poblaciones locales) y compartir los recursos pertinentes con las organizaciones miembro de ambos grupos.

### 2. Identificar a los puntos focales responsables de la mitigación de riesgos de VBG y fortalecer la coordinación entre los sectores de VBG y PTM:

- Designar puntos focales para la mitigación de riesgos de VBG en los PTM en el mecanismo de coordinación de VBG, el GTM y entre las organizaciones locales para mejorar la articulación en torno a la mitigación de riesgos de VBG entre los mecanismos de coordinación de VBG y el GTM.
- Establecer vínculos claros entre los órganos de coordinación para dar lugar a una mayor integración de la mitigación de riesgos de VBG dentro de las actividades de los PTM y para consensuar un plan de acción conjunto en este sentido.
- Delegar a un punto focal del mecanismo de coordinación de VBG para asistir periódicamente a las reuniones del GTM con el fin de ofrecer apoyo técnico sobre el tema y promover el análisis de riesgos relacionados con la VBG en los PTM.

### 3. Desarrollar capacidades en torno a las herramientas de mitigación de riesgos de VBG y promover su uso articulado y contextualizado:

- Presentar de forma conjunta los enfoques y herramientas disponibles en los órganos de coordinación pertinentes, tales como el GTM, el subgrupo temático o subsector de VBG y los equipos de PEAS correspondientes.
- Trabajar en los GTM para articular y estandarizar las herramientas de mitigación de riesgos de VBG disponibles a fin de evitar duplicaciones, minimizar la carga y garantizar que se adapten a los diferentes contextos.
- Las coordinaciones de VBG y de los GTM nacionales deben trabajar conjuntamente en la planeación de acciones para el desarrollo de capacidades, entre ellas, formaciones a actores locales y nacionales sobre la mitigación de riesgos de VBG en los PTM (en especial, en relación con la matriz de análisis de riesgos y las herramientas de monitoreo post-distribución que se encuentran en la [caja de herramientas](#)), y supervisar los avances frente a los objetivos de mitigación de riesgos de VBG.

## CONCLUSIONES PRINCIPALES

El taller fue una valiosa oportunidad para intercambiar conocimientos entre países sobre la mitigación de riesgos de VBG en los PTM en América Latina. Antes del taller, algunos participantes consideraban que carecían de conocimientos sobre la mitigación de riesgos de VBG en los PTM, su importancia y los recursos disponibles. El taller contribuyó a clarificar estos conceptos y puso de relieve la necesidad de mitigar los riesgos de VBG, y definir las funciones y responsabilidades en torno a la aplicación del enfoque en los programas de asistencia en efectivo.

Quienes participaron valoraron el tiempo destinado a colaborar con sus homólogos nacionales y regionales de VBG y de los GTM, lo que les permitió establecer compromisos y planes de acción prácticos y adaptados al contexto, para afianzar la implementación en el terreno. Los intercambios entre las coordinaciones de VBG y de los GTM puso de manifiesto la importancia de la cooperación y el diálogo entre las diferentes partes.

Los participantes resaltaron como valor agregado del taller el tiempo que se destinó a aprender sobre los recursos de la [caja de herramientas](#), y se fueron con la convicción de que son útiles y adaptables a los distintos contextos. Valoraron especialmente escuchar de colegas de Colombia sobre los avances significativos en relación con el enfoque a partir del taller de 2022, y señalaron que su experiencia de implementación más

avanzada de los objetivos de mitigación de riesgos de VBG en los PTM podría servir de ejemplo para la región y constituir una hoja de ruta para las iniciativas de sus propios países.

Entre los desafíos, resaltaron la rotación de personal, en particular del personal directivo, en los subgrupos temáticos o subsectores de diversos países, así como también en los GTM nacionales, lo que a su vez frena el impulso de las medidas de mitigación de riesgos de VBG en los PTM. Igualmente, hicieron hincapié en la necesidad de articular las herramientas de mitigación de riesgos de VBG para evitar duplicaciones y minimizar la carga, ya que muchas organizaciones pueden tener sus propias herramientas internas.

Pese a que no todos los países participantes tenían un GTM activo o estaban implementando programas de asistencia en efectivo actualmente, las personas participantes de esos países expresaron que el taller las ayudó a planificar una implementación sólida de PTM para el futuro y a conocer herramientas y enfoques que pueden aplicar en otras esferas programáticas.

En lo venidero, los planes de acción y la motivación que se logró durante el taller ayudarán a hacer avances en materia de mitigación de riesgos de VBG en los PTM, de modo que sean más seguros e inclusivos.

Contribuyendo a un mundo donde  
cada embarazo sea deseado,  
cada parto sea sin riesgos y  
cada persona joven  
alcance su pleno desarrollo.

### División de Respuesta Humanitaria del UNFPA

*División de Respuesta Humanitaria del UNFPA*

[hrd-cva@unfpa.org](mailto:hrd-cva@unfpa.org)

[www.unfpa.org](http://www.unfpa.org)

Julio de 2024

