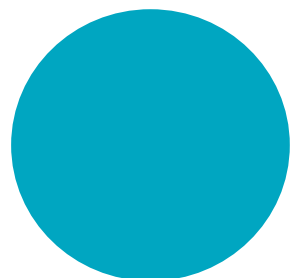
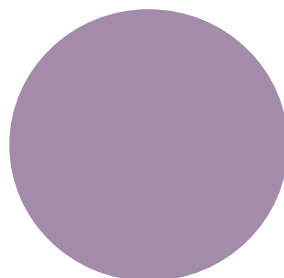
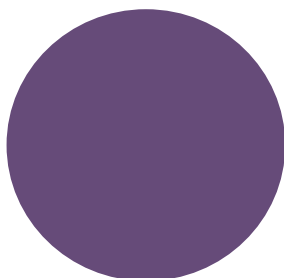
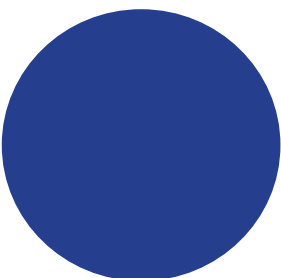




ESTRATEGIA 2021-25



ÍNDICE



PRÓLOGO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA DEL UNFPA	4
AGRADECIMIENTOS	6
RESUMEN DE LA ESTRATEGIA DEL ÁREA DE RESPONSABILIDAD DE VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO	8
EL PAPEL DEL ÁREA DE RESPONSABILIDAD DE VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO	10
AFRONTAR EL RETO	14
VISIÓN Y MISIÓN	19
PRINCIPIOS Y ENFOQUES OPERATIVOS	20
PRIORIDADES ESTRATÉGICAS	22
FACTORES FACILITADORES	28
SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	31
PROCESO DE DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA	32
CONTEXTOS EN LOS QUE EL ÁREA DE RESPONSABILIDAD DE VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO ESTÁ ACTIVA	34
GLOSARIO	36

Créditos de las fotografías:

UNFPA (portada)
IPPF (portada)
Garry Walsh/ Trócaire (portada)
Barnaby Skinner/ Trócaire (portada)
ICRC (portada)
Peter Caton/ IPPF (portada)
ICRC (portada)
Benny Manser/ UNFPA (portada)
Tom Pilston/ IPPF (portada)
Andrea Sciorato/ Trócaire (páginas 2-3)
Smandy/ Dreamstime.com (páginas 6-7)
UNFPA (páginas 8-9)
Raphael Pouget/ UNICEF (páginas 12-13)
UNFPA (página 14)
Thein Zaw Win/ UNFPA (página 15)
ICRC (página 16)
IPPF (página 17)
Kathleen Prior/ IPPF (páginas 18-19)
UNFPA (página 21)
Carly Learson/ UNFPA (página 22)
ICRC (página 23)
UNICEF (página 24)
ICRC (página 27)
ICRC (página 28)
Reuben Tabel/ ICRC (página 30)
Prince Naymuzzaman/ UNFPA Asia (página 33)
Thein Zaw Win/ UNFPA (página 37)
ICRC (página 38)





Gender-Based Violence AoR
Global Protection Cluster

Datos de contacto
del Área de Responsabilidad
de Violencia Basada en Género

Sitio web <https://gbvaor.net/>

Correo electrónico gbvaor@unfpa.org

Dirección Área de Responsabilidad
de Violencia Basada en
Género (UNFPA)
Rue de Varembé 7
1202 Ginebra 10
Suiza



www.facebook.com/gbvaor1



www.twitter.com/GBVAoR1



tinyurl.com/b4yt6bu



<https://tinyurl.com/3dy2brn3>

PRÓLOGO

DE LA DIRECTORA EJECUTIVA DEL UNFPA



Compartimos una poderosa visión: poner fin a la violencia basada en género en las crisis humanitarias. Queremos un mundo en el que todas las mujeres y niñas tengan una vida sana, segura y digna.

En 2021, 235 millones de personas necesitarán asistencia y protección humanitaria, una cifra récord que representa un aumento de casi el 40% desde 2020. La pandemia de la COVID-19 ha agravado lo que ya era una situación sin precedentes en materia de necesidades humanitarias y ha exacerbado las desigualdades de género y avivado las llamas de la violencia.

Una preocupación fundamental en todo el mundo es el alarmante aumento de las denuncias de violencia de pareja íntima, debido a que las restricciones de movimiento dejan a las personas sobrevivientes atrapadas con sus agresores. Los conflictos, el cambio climático, los

desplazamientos, la pobreza, la inseguridad alimentaria, la urbanización y la digitalización están creando desigualdades profundas que contribuyen al aumento de la violencia basada en género, incluidas las prácticas nocivas como el matrimonio infantil y la mutilación genital femenina. Las deficiencias en los servicios dejan a muchas personas sobrevivientes de violencia basada en género (VBG) sin apoyo, a veces con consecuencias fatales.

Se necesita una acción firme y urgente para avanzar en la igualdad de género y acabar con todas las formas de violencia basada en género. Tenemos la responsabilidad colectiva de rendir cuentas ante las mujeres y las niñas mientras trabajamos juntas y juntos para lograr la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Es un imperativo moral y de derechos humanos, y nuestro éxito depende de ello.

Esta estrategia —centrada en la intervención, la capacidad y la dignidad de las personas sobrevivientes de VBG— guiará la acción colectiva y transformadora para ampliar la protección, la prevención y el acceso a los servicios que salvan vidas.

En el marco de la estrategia, nuestros esfuerzos se centrarán en la participación de las mujeres, el liderazgo local y el fortalecimiento de la capacidad de respuesta a la VBG, y se aplicará un enfoque innovador con miras a reforzar los resultados. Trabajaremos en asociación con iniciativas humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz a fin de lograr un impacto duradero.

Los agentes locales, como responsables de la respuesta de primera línea, son los más indicados para diseñar soluciones, proporcionar liderazgo y reforzar el compromiso de la comunidad para acabar con la violencia basada en género en situaciones de emergencia. Por ello, hemos fijado nuevos y ambiciosos objetivos de representación de los agentes locales, incluidos los gobiernos y las organizaciones de mujeres y de la sociedad civil.

Por mandato del Comité Interagencial Permanente como agencia principal para la coordinación en materia de VBG, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) se compromete a impulsar la acción conjunta, reforzada por nuestras asociaciones en el Llamado a la Acción para la Protección contra la Violencia Basada en Género en Situaciones de Emergencia.

El UNFPA se compromete a desplegar coordinadores/as dedicados al trabajo de VBG para dirigir un enfoque coherente, integral y armonizado de preparación, prevención, mitigación de riesgos y respuesta a la VBG. También aumentaremos la inversión en materia de datos y análisis de VBG para fortalecer nuestra evidencia basada en datos y facilitar la movilización de recursos.

Creemos firmemente que nuestra labor continua en contextos de desarrollo, humanitarios y de construcción de la paz, dirigida a poner fin a la violencia basada en género y otras prácticas nocivas y promover la igualdad de género, mejorará el alcance y el impacto colectivos de todos los miembros del Área de Responsabilidad de Violencia Basada en Género.

El UNFPA se enorgullece de liderar el Campeonato del Comité Interagencial Permanente sobre Protección contra la Explotación y el Abuso y el Acoso Sexual en 2021. Aunque nuestros mecanismos de coordinación pueden ser diferentes, quienes sobreviven a la explotación y el abuso sexual son sobrevivientes de violencia basada en género y tienen derecho al mismo apoyo y servicios, así como a iniciativas coherentes de prevención y respuesta a la VBG. Contamos con su ayuda, como compañeros defensores, para permanecer alerta y cuestionar, interrumpir y denunciar cualquier caso de abuso.

Las mujeres y las niñas de todo el mundo tienen derecho a la paz en el hogar y a vivir sin violencia y sin miedo a ella. Acabar con la violencia basada en género es una cuestión de dignidad. Pero también es una cuestión de poder. Utilicemos nuestro poder y nuestra cooperación para prevenir la violencia. Y hasta que acabemos con ella, aseguremos de que las personas afectadas tengan acceso a información, apoyo y servicios necesarios para sobrevivir, sanar y recuperarse de la VBG.

Esta estrategia guiará la acción colectiva hacia un mundo en el que todas las mujeres y niñas puedan soñar con un futuro mejor y vivir para verlo: un mundo de paz, desarrollo sostenible y derechos humanos para todas y todos.



Dra. Natalia Kanem
Secretaria General Adjunta de las Naciones Unidas y Directora Ejecutiva del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)



AGRADECIMIENTOS



El Área de Responsabilidad de Violencia Basada en Género (AdR de VBG) desea agradecer a todas las organizaciones y personas que contribuyeron con sus conocimientos y experiencia al desarrollo de esta estrategia.

Gracias a todas y todos los que participaron en las consultas a distancia y en persona, en debates abiertos y constructivos sobre lo que se necesita para mejorar el impacto y seguir avanzando en el abordaje de la violencia basada en género en las crisis humanitarias.

Gracias a las y los coordinadores de VBG que aportaron un valioso conocimiento contextual y detallado sobre las prioridades y los retos en sus contextos operativos, así como experiencia



y reflexiones estratégicas sobre lo que se necesita para mejorar la coordinación, la prevención, la mitigación de riesgos y la respuesta en materia de VBG.

Gracias a las y los agentes que trabajan en el ámbito de la violencia de género en las crisis de todo el mundo, que compartieron sus desafíos operativos, innovaciones y experiencias exitosas para la mejora de la respuesta humanitaria a las personas sobrevivientes de VBG, y que reflexionaron sobre los cambios en las formas de trabajo que condujeron al desarrollo de esta estrategia.

Gracias a las y los representantes de los miembros principales y asociados del AdR de VBG que introdujeron las perspectivas y opiniones de muchos de sus colegas y compartieron sus conocimientos técnicos y especializados en numerosas áreas de prevención, mitigación de riesgos y respuesta de la violencia de género, y contribuyeron a la configuración del AdR de VBG.

Asimismo, nos gustaría expresar nuestro agradecimiento a los socios de la comunidad de donantes, que siguen participando activamente en el AdR de VBG y defienden la necesidad de abordar la violencia de género en las crisis humanitarias.

RESUMEN DE LA ESTRATEGIA DEL ÁREA DE RESPONSABILIDAD DE VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO



Visión

La violencia basada en género se elimina en todas las crisis humanitarias.

Misión

El Área de Responsabilidad de VBG aplica una perspectiva feminista en la promoción de la acción colectiva orientada a mejorar la eficacia y la rendición de cuentas de la acción humanitaria para prevenir, mitigar y dar respuesta a todas las formas de violencia basada en género, así como garantizar que se reconozca y se fortalezca la participación y la capacidad de las sobrevivientes en todas sus diversidades y que las iniciativas de prevención se empleen efectivamente a fin de abordar y transformar la desigualdad de género subyacente.

Prioridades estratégicas

Prioridad estratégica 1

Apoyar una coordinación fuerte y eficaz de las acciones de VBG en contextos humanitarios.

Prioridad estratégica 2

Fortalecer los partenariados y facilitar la abogacía conjunta a fin de garantizar que la VBG se integra en todas las iniciativas de respuesta humanitaria y se considere fundamental para la acción humanitaria.

Prioridad estratégica 3

Promover el aprendizaje, establecer estándares y comunicar buenas prácticas y enfoques inclusivos para prevenir y mitigar riesgos y dar servicios de respuesta a la VBG.

Prioridad estratégica 4

Apoyar a una comunidad de VBG fuerte, diversa e inclusiva, que continúe innovando y trabajando de manera colaborativa, en el trabajo de nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la construcción de la paz.



Principios operativos

(transversales a los objetivos estratégicos)

- Enfoque centrado en las personas sobrevivientes
- Igualdad de género
- Asociaciones
- Localización
- Rendición de cuentas

Factores facilitadores

- Afiliación
- Gobernanza
- Comunicación
- Recursos adecuados y flexibles

EL PAPEL DEL ÁREA DE RESPONSABILIDAD DE VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO



El Área de Responsabilidad de Violencia Basada en Género (AdR de VBG) es el foro mundial para la coordinación y la colaboración en materia de prevención y la respuesta a la VBG y la promoción de la mitigación de riesgos de VBG en contextos humanitarios en el marco del sistema de Clústeres. El AdR de VBG constituye un área focalizada dentro del Clúster de Protección Global. Trabaja con el fin de fortalecer el trabajo de preparación ante desastres y la capacidad técnica de todo el sistema para dar respuesta a las crisis humanitarias, y reúne a organizaciones no gubernamentales, organismos de las Naciones Unidas, el mundo académico y otras partes con el objetivo común de garantizar acciones que salvan vidas, que son predecibles, responsables y eficaces en materia de VBG¹. El Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), coordinó el AdR de VBG con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) hasta 2017, cuando el UNFPA asumió el papel de único organismo principal y proveedor de última instancia.

El AdR de VBG aplica la definición de violencia de género del Comité Interagencial Permanente: "Violencia de género es un término general que designa todo acto lesivo perpetrado contra la voluntad de una persona y que está basado en diferencias de carácter social (género) entre hombres y mujeres"². Incluye las amenazas de dicha violencia y los actos tanto en la esfera pública como en la privada.

El término "violencia basada en género" se utiliza para subrayar cómo la desigualdad sistémica de género actúa como característica fundamental de la mayoría de las formas de violencia contra las mujeres y las niñas en todas sus diversidades. El término es un reflejo de las relaciones de poder desiguales y de que la violencia se utiliza a menudo para mantener y reforzar las desigualdades de género. La discriminación de género es una de las causas de muchas formas de violencia contra las mujeres, las niñas y las personas de orientaciones sexuales e identidades de género diversas, pero también tiene un impacto más amplio. La discriminación de género contribuye a la aceptación generalizada y a la invisibilidad de este tipo de violencia, de modo que quienes la ejercen no rinden cuentas y las personas sobrevivientes se sienten desalentadas para hablar y acceder a la ayuda.

-
- 1 Nota sobre contextos de refugiados y situaciones mixtas: Con las responsabilidades de su mandato, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) es el principal organismo responsable de la protección de los refugiados y de la búsqueda de soluciones dentro del sistema de las Naciones Unidas, así como de garantizar la participación de una amplia gama de partes interesadas en estos contextos. La nota conjunta ACNUR-OCHA sobre situaciones mixtas "La Coordinación en la Práctica" de 24 de abril de 2014, aclara el liderazgo y la coordinación en situaciones en las que se designa a un coordinador humanitario y también se pone en marcha una operación de refugiados dirigida por el ACNUR. Véase: www.unhcr.org/53679e679.pdf.
 - 2 Comité Interagencial Permanente (2015). "Directrices para la integración de las intervenciones contra la violencia de género en la acción humanitaria: Reducir el riesgo, promover la resiliencia e impulsar la recuperación". Ginebra, Suiza: Comité Interagencial Permanente. Disponible en el sitio web del equipo de apoyo a la aplicación de las directrices sobre VBG: <http://gbvguidelines.org/es/>.

Esta estrategia esboza la visión, la misión y los objetivos estratégicos del AdR de VBG y detalla la labor necesaria para alcanzar estos objetivos en los próximos cinco años (2021-2025). El AdR de VBG llevará a cabo las siguientes funciones básicas:

- Liderazgo y coordinación globales
- Apoyo a los mecanismos de coordinación en el terreno
- Promoción, comunicación y participación de los socios
- Aprendizaje, desarrollo y construcción de capacidades³
- Establecimiento de políticas y normas

En el marco de esta estrategia, el AdR de VBG apoyará estructuras de coordinación humanitaria flexibles e inclusivas que se adapten a las necesidades particulares de la población y a la naturaleza de una crisis humanitaria, a menudo imprevisible, a medida que esta evoluciona. Las funciones de coordinación se ajustarán al contexto en el que se produzca la crisis humanitaria, y tratarán de apoyar o aprovechar la capacidad y el liderazgo locales.

SALUD MENTAL Y APOYO PSICOSOCIAL

La salud mental y el apoyo psicosocial constituyen un componente esencial de los servicios de respuesta multisectorial para personas sobrevivientes de VBG. Las personas sobrevivientes de VBG pueden experimentar efectos psicológicos y sociales continuados y duraderos debido a la violencia, el silencio y el estigma que rodean a la violencia de género, la falta de apoyo familiar y comunitario y de servicios de respuesta adecuados, la vergüenza interiorizada y la falta de poder y recursos para garantizar su seguridad o la de sus hijas e hijos. Dado que los impactos psicosociales de la violencia de género son sistémicos, es esencial que el apoyo en materia de salud mental y apoyo psicosocial sea de naturaleza sistémica y se base en una comprensión profunda de las experiencias de desigualdad de género, violencia, discriminación y riesgos de seguridad. Los servicios de salud mental y apoyo psicosocial de calidad para las personas sobrevivientes de VBG están centrados en esas personas, son apropiados para la edad, fomentan la resiliencia individual y colectiva de la comunidad y favorecen los mecanismos de afrontamiento positivos. Toda esta ayuda puede proporcionarse a través de espacios seguros para mujeres y niñas, gestión de casos de VBG, apoyo psicosocial focalizado y atención clínica para personas sobrevivientes de VBG.

.....

3 El AdR de VBG seguirá colaborando con el ACNUR y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) a fin de garantizar que se reflejen adecuadamente las responsabilidades de sus respectivos mandatos y las necesidades y experiencias específicas de las personas solicitantes de asilo, refugiadas y migrantes en todas las Guías relevantes, herramientas y otros materiales pertinentes. Los productos del AdR de VBG relativos a los estándares y herramientas, como los Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias, también son pertinentes para las y los profesionales que trabajan en entornos de refugiados y de migración. El ACNUR y la OIM garantizarán la coordinación continua con el AdR de VBG, así como la difusión y el desarrollo continuo de capacidades de los trabajadores humanitarios con base en las Guías y las herramientas consensuadas

MUJERES, PAZ Y SEGURIDAD

La agenda sobre Mujeres, Paz y Seguridad (AMPS) está compuesta por 10 resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, encabezadas por la Resolución 1325 y tres resoluciones posteriores de la Asamblea General, que conforman el marco para abordar y comprender el impacto diferenciado de los conflictos en las mujeres y las niñas.

La labor del AdR de VBG está estrechamente alineada con las acciones bajo los pilares de "Protección" y "Socorro y Recuperación" en la agenda de MPS. Los países que han asumido compromisos en el marco de la agenda de MPS, y en particular los que tienen planes de acción nacionales para las Mujeres, la Paz y la Seguridad, se han comprometido a poner en práctica acciones clave que protejan a las mujeres y las niñas de la violencia de género en contextos humanitarios.

El AdR de VBG se adhiere a los principios humanitarios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia y no se involucra en los aspectos políticos de la aplicación de las resoluciones del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas; sin embargo, reconoce que a menudo existen importantes asociaciones e intersecciones entre el trabajo a nivel mundial, regional y nacional y los agentes de temáticas relacionadas con las mujeres, la paz y la seguridad.



AFRONTAR EL RETO



En 2021, 235 millones de personas necesitarán protección y asistencia humanitaria. Esta cifra ha aumentado a 1 de cada 33 personas en todo el mundo, lo que representa un incremento significativo con respecto a los comienzos de 2020, cuando la cifra —1 de cada 45 personas— era una de las más altas en décadas⁴. En todas las crisis humanitarias del mundo, las mujeres y las niñas siguen viéndose afectadas de forma desproporcionada.

El cambio climático está aumentando tanto la frecuencia como la intensidad de las catástrofes en todo el mundo, y exacerba los peligros de evolución lenta, como las sequías y la subida del nivel del mar, y desastres repentinos, incluidos los ciclones, las inundaciones y los incendios forestales. Junto con el creciente impacto de los desastres provocados por el clima, los conflictos prolongados siguen presentando consecuencias complicadas y superpuestas para las personas afectadas. Las tasas de desplazamiento en todo el mundo están en su punto más alto; solo en 2019, las catástrofes causaron 24,9 millones de nuevos desplazamientos, mientras que 8,5 millones de personas se convirtieron en nuevos desplazados por conflictos y violencia⁵.

La pandemia mundial de la COVID-19 ha perturbado gravemente el funcionamiento de casi todas las sociedades, y ha agravado las desigualdades, empeorado las barreras de acceso a los servicios clave para los grupos vulnerables y aumentado la violencia estructural existente. Para muchos, la pandemia es una dificultad más que se suma a los conflictos prolongados, las crisis políticas, los efectos de los desastres naturales y el agravamiento de las consecuencias del cambio climático.





Es posible que la pandemia detenga o incluso revierta los logros alcanzados en el empoderamiento de las mujeres y las niñas y los esfuerzos para lograr la igualdad de género. Las propias medidas adoptadas para proteger a la población y mantener a flote los sistemas sanitarios dejan a las mujeres y las niñas especialmente vulnerables a la violencia. Los gobiernos y los prestadores de servicios de todo el mundo han registrado un aumento de las denuncias por violencia de pareja íntima e intrafamiliar, coincidiendo con el confinamiento de las mujeres y niñas en sus hogares con los agresores. El cierre de centros escolares y las interrupciones en la educación han hecho que más niñas abandonen la escuela, muchas de las cuales no volverán nunca. La deserción escolar de las niñas, unida a las consecuencias económicas de la pandemia, tiene el potencial de aumentar las tasas de matrimonio infantil, precoz y forzado. Las restricciones de acceso a los centros y los servicios sanitarios, las limitaciones de movimiento y el aumento de la pobreza han limitado el acceso de las mujeres y las niñas a los servicios de salud sexual y reproductiva.

La pandemia no solo ha exacerbado los riesgos existentes de violencia de género, sino que simultáneamente ha erosionado el espacio para la prestación efectiva de servicios de apoyo especializados y de calidad para las personas en riesgo y sobrevivientes de VBG⁶. La prestación de servicios de respuesta a la VBG se adaptó rápidamente a modalidades remotas y en línea debido a las medidas de cuarentena y las restricciones de movimiento. Sin embargo, en muchos contextos las modalidades remotas crearon barreras adicionales para el acceso a los servicios por parte de las personas sobrevivientes, debido a las necesidades tecnológicas y, a menudo, de conexión a Internet, así como a las limitaciones de privacidad para utilizar estos recursos.

.....

- 4 OCHA (2020). "Panorama Global Humanitario 2021". Disponible en inglés en: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GHO2021_EN.pdf.
- 5 Véase "Section one: Global Trends" en el sitio web del Panorama Global Humanitario 2021 (<https://reliefweb.int/report/world/global-humanitarian-overview-2021-enarfres>).
- 6 Naciones Unidas (2020). Informe de políticas del Secretario General de las Naciones Unidas: "Las repercusiones de la COVID-19 en las mujeres". Disponible en: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/covid_and_women_spanish_new_translation.pdf.

La brecha para la obtención de datos relativos al género, que sigue generalizada en todo el mundo, es especialmente grave en los contextos afectados por las crisis y limita la capacidad de garantizar que la respuesta humanitaria satisfaga efectivamente las necesidades de las mujeres y las niñas. Asimismo, la escasez de los datos limita el conocimiento que tenemos sobre las experiencias de las mujeres y las niñas en las crisis humanitarias, sus perspectivas, sus capacidades y sus necesidades, lo que a su vez dificulta su participación en foros de todos los niveles para la toma de decisiones clave.

En muchos contextos humanitarios persiste la falsa creencia de que la evidencia de la VBG debe preceder a su abordaje, lo que dificulta una respuesta rápida. Los actores humanitarios clave y los responsables de la toma de decisiones no necesitan evidencias sobre la existencia de VBG para tomar medidas contra la misma. La violencia de género está infradenunciada en todo el mundo y los datos sobre su incidencia no reflejan con exactitud la verdadera magnitud y profundidad de la situación. Los sistemas y procesos humanitarios a menudo exigen un tipo de información cuantitativa específica, lo que limita el espacio y la capacidad de los agentes en materia de violencia de género para comunicar el alcance y profundidad de los riesgos y las necesidades de la población en materia de VBG. Existe una necesidad continuada de comunicar un mensaje clave: la primera prioridad es establecer medidas de prevención, mitigación de riesgos y respuesta a la VBG, y luego, cuando las condiciones lo permitan, establecer sistemas de gestión y análisis de datos de VBG que sean seguros y éticos.

La comunidad humanitaria debe forjar alianzas y buscar nuevas formas de trabajo para apoyar a las comunidades afectadas en el trabajo de nexo entre acción humanitaria,

desarrollo y construcción de la paz. Una acción eficaz y sostenible requiere fortalecer la resiliencia de los sistemas de VBG locales, apoyar a las organizaciones lideradas por mujeres en su lucha contra la violencia de género, y empoderar a las mujeres y las niñas en toda su diversidad como actores y agentes de cambio.

Los niveles actuales de financiación para la lucha contra la violencia de género en las crisis humanitarias son sustancialmente inferiores a lo que se necesita para prevenir la VBG y apoyar la sanación y el cuidado de las personas sobrevivientes. Los servicios de VBG que salvan vidas, como manejo clínico para las personas sobrevivientes de VBG y los servicios de apoyo psicosocial, siguen sin contar con financiación suficiente y no se establecen como una prioridad en las crisis humanitarias de todo el mundo. Las estimaciones indican que sólo un tercio de

7 Comité Internacional de Rescate (2019). "Where is the Money? How the humanitarian system is failing in its commitments to end violence against women and girls". (¿Dónde está el dinero? Cómo el sistema humanitario está fallando en su compromiso para poner fin a la violencia contra mujeres y niñas). Nueva York, EE. UU.: Comité Internacional de Rescate. Disponible en inglés en: www.rescue.org/sites/default/files/document/3854/whereisthemoneyfinalfinal.pdf.



las solicitudes de financiación para la lucha contra la violencia de género reciben recursos, lo que significa que no se satisfacen las necesidades de millones de personas sobrevivientes de VBG en contextos humanitarios y que los escasos recursos se reparten entre otros sectores⁷. Este déficit de financiación también restringe la aplicación de medidas de mitigación y prevención de riesgos, por lo que muchas más mujeres y niñas siguen expuestas a la violencia de género en las crisis humanitarias.

Ante una necesidad mundial sin precedentes y el actual contexto global volátil, el AdR de VBG seguirá abogando por una mayor atención a las acciones que salvan vidas para prevenir, mitigar y responder a todas las formas de violencia de género en las crisis humanitarias. El derecho de las mujeres y las niñas a no sufrir violencia en sus hogares, familias y comunidades es un imperativo humanitario.

NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES SOBREVIVIENTES DE VBG

Los niños, niñas y adolescentes (NNA) sobrevivientes⁸ de violencia de género necesitan atención y tratamiento especializados y adecuados a su edad y etapa de desarrollo, género, contexto cultural, necesidades psicológicas y trauma, así como al tipo específico de abuso al que hayan sido expuestos. Debe tenerse en cuenta la situación de vida o familiar, con especial énfasis en los NNA separados de sus cuidadores principales.

En los contextos humanitarios, los NNA rara vez están expuestos a un solo tipo de riesgo de VBG. Debido a su edad, género y estatus social, las adolescentes son uno de los grupos con mayor riesgo de sufrir violencia de género, lo que incluye el matrimonio infantil, precoz y forzado, así como las uniones tempranas. En todo el mundo, las niñas que se casan antes de los 15 años tienen un 50% más de probabilidades de sufrir violencia física o sexual por parte de su pareja, y es más probable que las niñas casadas describan su primera experiencia sexual como forzada⁹. Mientras que las niñas tienen hasta tres veces más probabilidades de sufrir violencia sexual, los niños también pueden ser objeto de abusos debido a su menor poder y estatus en función de su edad, discapacidad, orientación sexual, identidad de género y otras características interseccionadas¹⁰.

Las consideraciones relativas a la edad deben tenerse en cuenta en todas las evaluaciones y los análisis de las necesidades en materia de VBG, incluidas las consultas apropiadas, a fin de captar las necesidades de los NNA sobrevivientes y garantizar que los servicios estén adaptados para satisfacer sus necesidades específicas.

Satisfacer las necesidades de los NNA sobrevivientes de la VBG en contextos humanitarios requiere conocimientos técnicos y coordinación entre los mecanismos de coordinación de VBG y protección de NNA y otros actores humanitarios nacionales y globales. El AdR de VBG sigue trabajando en colaboración con el Área de Responsabilidad de NNA para reforzar el enfoque de NNA sobrevivientes de VBG tanto a nivel mundial como local.



-
- 8 Se sabe que el cerebro de los niños y las niñas sigue desarrollándose hasta los 20 años, por lo que la categoría de adolescentes trasciende los 18 años.
 - 9 UNICEF (2014). "Hidden in Plain Sight: A statistical analysis of violence against children". Nueva York, EE. UU.: Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. Disponible en inglés en: www.unicef.org/reports/hidden-plain-sight.
 - 10 Comité Internacional de Rescate y UNICEF (2012). "Caring for Child Survivors of Sexual Abuse". Nueva York, EE. UU.: Comité Internacional de Rescate. Disponible en inglés en: www.unicef.org/media/73591/file/IRC-CSS-Guide-2012.pdf.

A close-up photograph of a man with short dark hair, smiling broadly and looking towards the right. He is wearing a light blue t-shirt. The background is slightly blurred, showing what appears to be a wall with some yellow and blue patterns.

INTERSECCIONALIDAD

La “interseccionalidad” en el contexto de la violencia de género sitúa las experiencias de las personas dentro de la comprensión más amplia de que las múltiples formas de poder y opresión pueden influir en la exposición a la violencia de género y el acceso a los servicios relacionados con la VBG¹¹.

Una respuesta eficaz a la violencia de género debe tener en cuenta las diversas formas de opresión estructural, discriminación, privilegios y desigualdades que experimentan las personas en un contexto determinado. Las desigualdades interseccionadas que afectan a las personas que corren el riesgo de sufrir violencia de género son, entre otras, la edad, la raza, la etnia, la clase social, la orientación sexual y la identidad de género, el estado civil, la discapacidad y la afiliación religiosa. Esto varía de un contexto a otro y cambia dentro de un entorno determinado con el paso del tiempo.

Las asociaciones con organizaciones locales que se ocupan de la VBG y que representan a las mujeres y niñas afectadas por las desigualdades interseccionales, o que están dirigidas por ellas, son un elemento clave para garantizar la eficacia de las actividades de prevención y respuesta a la violencia de género. Las desigualdades interseccionales deben tenerse en cuenta en el diseño, el desarrollo y la puesta en marcha de evaluaciones de las necesidades y de género, e incluirse en el análisis de planificación humanitaria y en los sistemas de seguimiento y evaluación. Tales medidas permiten una programación de prevención y respuesta a la VBG más eficaz y nutren de información a las intervenciones de mitigación de riesgos de VBG en otros sectores. Los representantes de las diversas comunidades deben ser parte integral de la prevención, la mitigación de riesgos y la respuesta a la VBG, comenzando por la preparación ante desastres y deben incluirse asimismo en cualquier evaluación o diseño de programas.

11 UNFPA (2019). “Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias”.



VISIÓN Y MISIÓN

DEL ÁREA DE RESPONSABILIDAD DE VIOLENCIA BASADA EN GÉNERO



Visión

La violencia basada en género se elimina en todas las crisis humanitarias.

Misión

El Área de Responsabilidad de VBG aplica una perspectiva feminista en la promoción de la acción colectiva orientada a mejorar la eficacia y la rendición de cuentas de la acción humanitaria para prevenir, mitigar y dar respuesta a todas las formas de violencia basada en género, así como garantizar que se reconozca y se fortalezca la participación y la capacidad de las sobrevivientes en todas sus diversidades y que las iniciativas de prevención se empleen efectivamente a fin de abordar y transformar la desigualdad de género subyacente.

PRINCIPIOS Y ENFOQUES OPERATIVOS



Rendición de cuentas

En toda su labor, el AdR de VBG busca rendir cuentas frente a la comunidad a la que atiende, específicamente ante las personas sobrevivientes y aquellas en riesgo de sufrir violencia de género. El AdR de VBG está orientada a las actividades en el terreno, responde a las necesidades de los que están afectados por las crisis y vela por que las directrices y el liderazgo mundiales reflejen estas necesidades y puedan aplicarse fácilmente. Además, el principio de rendición de cuentas plasma los compromisos adquiridos en el marco del Comité Interagencial Permanente, el principal órgano de coordinación del sistema humanitario.

Enfoque centrado en las personas sobrevivientes

Un enfoque centrado en las personas sobrevivientes crea un entorno de apoyo en el que se respetan los derechos y deseos de quienes sobreviven, se garantiza su seguridad y se les trata con dignidad y respeto. Reconociendo que las experiencias de violencia de género a menudo afectan al sentido de control de las personas sobrevivientes, el enfoque centrado en ellas pretende reafirmar y respetar su capacidad y autonomía, así como garantizar que sean las principales protagonistas y que son las encargadas de tomar las decisiones en todo el proceso de ayuda. Este enfoque sustenta y dirige todo el trabajo del AdR de VBG. Existen claros vínculos entre los servicios de salud, los servicios sociales y de protección accesibles y de calidad para las personas sobrevivientes de violencia de género y el éxito en la promoción de la igualdad de género.

Igualdad de género

La igualdad de género está en el centro de la lucha contra la violencia de género y es fundamental para el trabajo del AdR de VBG. El AdR de VBG reconoce que la desigualdad sistémica de género y las estructuras de poder patriarcales son una causa fundamental de la violencia que se ejerce contra las mujeres y las niñas. La programación de VBG centrada en las personas sobrevivientes no solo consiste en la recuperación y la reconstrucción, sino también en el empoderamiento y en la creación de un espacio en el que las mujeres y las niñas puedan prosperar y alcanzar todo su potencial sin sufrir ningún tipo de violencia. Nuestra labor aborda explícitamente las desventajas sistémicas que sufren las mujeres y las niñas con el objetivo de corregir las dinámicas y estructuras de poder desiguales que sirven para reforzar las desigualdades de género.

Alianzas

El AdR de VBG reconoce la necesidad de fortalecer las relaciones existentes y fomentar otras nuevas para mejorar la coordinación y la colaboración, contribuyendo así a una gestión más cohesiva de las necesidades de las personas sobrevivientes y en riesgo de VBG, durante todo el ciclo humanitario. Debemos crear alianzas y sistemas que faciliten una mejor respuesta multisectorial a las necesidades de quienes sobreviven a la VBG y de las personas en situación de riesgo durante las crisis, así como para abordar los problemas emergentes de manera oportuna.

Localización

El AdR de VBG aplicará los Principios de Asociación¹² y procurará aprovechar y ampliar las capacidades locales y nacionales para la prevención y la respuesta a la violencia de género a través de organizaciones lideradas por mujeres, los ministerios competentes, organizaciones no gubernamentales, proveedores de servicios y organizaciones comunitarias, garantizando que se respeten los principios humanitarios y que siempre se dé prioridad a las necesidades y los deseos de las personas sobrevivientes. Las iniciativas de localización requieren actividades sostenidas y específicas. También es necesario aplicar el principio en todas las áreas de trabajo y en todos los niveles de compromiso, desde las estructuras de afiliación y liderazgo en los planos subnacional y nacional hasta la participación, la influencia y la toma de decisiones en el plano mundial. El AdR de VBG reconoce que para trabajar de manera significativa en la prevención, la mitigación de riesgos y la respuesta a la violencia de género en contextos humanitarios debe asumir un papel activo para centrar las voces de las mujeres y las niñas y trasladar el poder a las mujeres y las niñas de las comunidades afectadas.

12 Los Principios de Asociación aprobados por la Plataforma Humanitaria Mundial en julio de 2017 son: igualdad, transparencia, enfoque orientado en los resultados, responsabilidad y complementariedad. (Disponibles en inglés en: <https://www.icvanetwork.org/system/files/versions/Principles%20of%20Partnership%20English.pdf>).





PRIORIDADES ESTRATÉGICAS



1

Apoyar una coordinación fuerte y eficaz de la acción contra la violencia de género en contextos humanitarios.

2

Reforzar las alianzas y facilitar la abogacía conjunta a fin de garantizar que la acción contra la VBG se integra en todas las iniciativas de respuesta humanitaria y es fundamental para la acción humanitaria.

3

Promover el aprendizaje, establecer estándares y comunicar buenas prácticas y enfoques inclusivos para prevenir, mitigar riesgos y dar servicios de respuesta a la VBG.

4

Respaldar a una comunidad de VBG fuerte, diversa e inclusiva que continúa innovando y trabajando de manera colaborativa, en todo el nexo entre acción humanitaria, desarrollo y construcción de la paz.

Prioridad estratégica 1

Apoyar una coordinación fuerte y eficaz de la acción contra la violencia de género en contextos humanitarios

- Apoyar y desarrollar la capacidad de los mecanismos de coordinación de lucha contra la violencia de género para que cumplan de forma eficaz y coherente con las funciones básicas de coordinación, incluido el apoyo y el desarrollo de capacidades de los mecanismos de coordinación locales.
- Reforzar la calidad de la gestión de la información de VBG, con especial énfasis en la identificación, el análisis y el monitoreo de los riesgos y las necesidades de abordaje de la VBG para mejorar la calidad, la oportunidad y la eficacia de la respuesta a la violencia de género.
- Apoyar los mecanismos de coordinación de VBG a fin de fortalecer la respuesta multisectorial en asociación con actores de protección, protección de NNA, salud, igualdad de género y otros agentes relevantes.
- Aumentar el apoyo para el fortalecimiento de los sistemas y servicios de respuesta a la VBG que estén mejor preparados y puedan dar respuesta en las crisis humanitarias. Documentar lo que funciona en la preparación para enfrentar la VBG ante desastres y crisis humanitarias y abogar por un aumento de la financiación para este trabajo.



Prioridad estratégica 2

Reforzar las alianzas y facilitar la abogacía conjunta a fin de garantizar que la acción contra la VBG se integra en todas las iniciativas de respuesta humanitaria y es fundamental para la acción humanitaria

- Impulsar la abogacía a nivel mundial para la inclusión efectiva, segura y ética de la prevención, la mitigación de riesgos y la respuesta a la VBG en todo el ciclo de programación humanitaria.
- Apoyar los mecanismos de coordinación de VBG para abogar por la inclusión efectiva de las prioridades de VBG en los Panoramas de Necesidades Humanitarias, los Planes de Respuesta Humanitaria y otros documentos estratégicos clave.
- Defender y apoyar acciones para la integración de la mitigación de riesgos de VBG en la respuesta humanitaria en todos los grupos y sectores.
- Promover la priorización, la mejora de la visibilidad, la transparencia, el monitoreo y la codificación de la financiación de VBG en todos los contextos humanitarios.
- Reforzar las alianzas y la comunicación con la comunidad de donantes con el objetivo de aumentar la financiación para el abordaje de la VBG en las crisis humanitarias, con especial hincapié en los fondos para la programación a largo plazo, el acceso a la financiación basada en las previsiones y la financiación para Organizaciones Lideradas por Mujeres (OLM) y Organizaciones de Derechos de las Mujeres (ODM).
- Seguir colaborando y trabajando con los foros globales prioritarios para garantizar que las acciones y los compromisos en materia de VBG en situaciones de emergencia sean coherentes, se refuercen mutuamente y no se dupliquen.



Prioridad estratégica 3

Promover el aprendizaje, establecer estándares y comunicar buenas prácticas y enfoques inclusivos para prevenir, mitigar los riesgos y prestar servicios de respuesta a la VBG¹³

- Continuar apoyando la generación de evidencias sobre lo que funciona y las lecciones aprendidas para la prevención, mitigación de riesgos y respuesta a todas las formas de VBG, con un enfoque particular en el fortalecimiento de los servicios, la accesibilidad y el alcance de las personas sobrevivientes más vulnerables y las personas en riesgo de VBG.
- Promover la institucionalización de formas de trabajo mejoradas basadas en el aprendizaje de las iniciativas actuales y pasadas que mejoren el acceso y fomenten servicios inclusivos para personas sobrevivientes de VBG en todas sus diversidades.
- Identificar colectivamente las esferas prioritarias de aprendizaje para la fuerza de trabajo de VBG en situaciones de emergencia y apoyar las iniciativas de aprendizaje colaborativo y la construcción de capacidades.
- Difundir y promover los Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias, y diseñar mecanismos de rendición de cuentas para garantizar que la prevención, la mitigación de riesgos y la respuesta a la VBG cumplan o superen estos estándares.
- Diseñar y facilitar plataformas y canales de comunicación eficientes a fin de garantizar que los recursos técnicos, los materiales de orientación, los ejemplos de buenas prácticas y otros recursos pertinentes sean accesibles para los actores relevantes.
- Invertir en metodologías nuevas y alternativas con el objetivo de captar y comunicar eficazmente las necesidades, los tipos y el alcance de la violencia de género en las crisis humanitarias y abogar por un mayor reconocimiento y espacio en los sistemas humanitarios, así como documentos estratégicos para una información y un análisis de VBG de calidad y preciso.

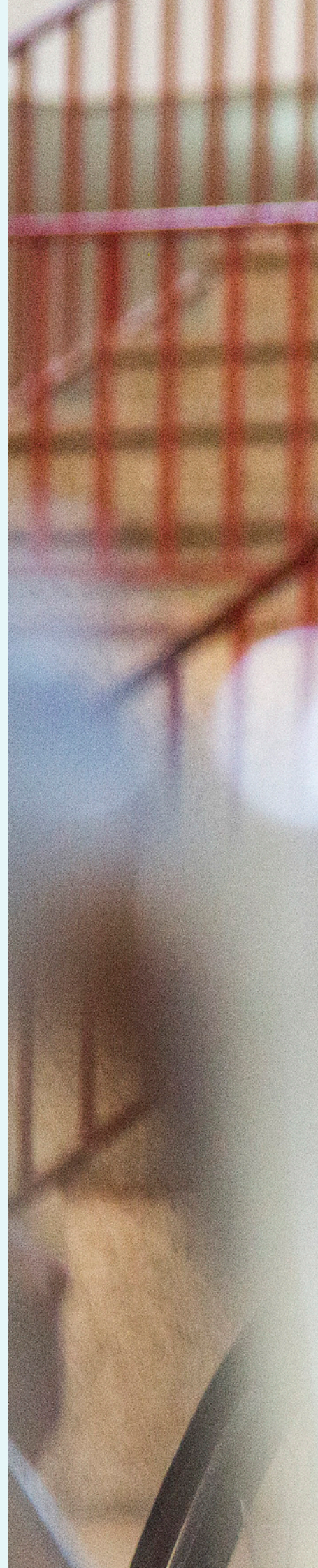
.....

13 El AdR de VBG seguirá colaborando con el ACNUR y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) a fin de garantizar que se reflejen adecuadamente las responsabilidades de sus respectivos mandatos y las necesidades y experiencias específicas de las personas solicitantes de asilo, refugiadas y migrantes en todas las Guías relevantes, herramientas y otros materiales pertinentes. Los productos del AdR de VBG relativos a los estándares y herramientas, como los Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias, también son pertinentes para las y los profesionales que trabajan en entornos de refugiados y de migración. El ACNUR y la OIM garantizarán la coordinación continua con el AdR de VBG, así como la difusión y el desarrollo continuo de capacidades de los trabajadores humanitarios con base en las Guías y las herramientas consensuadas

Prioridad estratégica 4

Respaldar a una comunidad de VBG fuerte, diversa e inclusiva que continúa innovando y trabajando de manera colaborativa, en todo el nexo entre acción humanitaria, desarrollo y construcción de la paz

- Mejorar el acceso del AdR de VBG a actores nacionales y locales incentivando la afiliación y participación activa de las organizaciones locales en las actividades del AdR de VBG, particularmente de las Organizaciones Lideradas por Mujeres (OLM).
- Invertir y apoyar una mayor representación e influencia de las organizaciones locales y nacionales en los foros mundiales y en la toma de decisiones, especialmente las Organizaciones Lideradas por Mujeres y aquellas que promueven la voz de las mujeres y las niñas en toda su diversidad.
- Buscar sinergias y trabajar con actores de desarrollo, derechos humanos, paz y seguridad, en particular con aquellos que trabajan en la promoción y defensa de los derechos de las mujeres y la igualdad de género, a fin de impulsar iniciativas de prevención, preparación ante desastres y recuperación de las crisis humanitarias y lograr una acción colectiva, reconociendo y respetando nuestros diversos roles, mandatos, identidades y principios.
- Promover alianzas igualitarias y un mayor acceso a la financiación para organizaciones nacionales y locales, particularmente para las organizaciones lideradas por mujeres, de derechos de las mujeres y las que promueven las voces de las mujeres y las niñas en toda su diversidad.
- Facilitar la colaboración y las alianzas para identificar vacíos y oportunidades de innovación en materia de prevención, mitigación de riesgos y respuesta a la VBG en las crisis humanitarias.







FACTORES FACILITADORES



Afiliación

Una afiliación comprometida y activa es vital para que el AdR de VBG sea fuerte y eficaz. Las y los miembros representan a un número diverso de organizaciones con sus propios mandatos y áreas de experiencia, que se reúnen para llevar a cabo acciones colectivas, colaborar y trabajar de manera conjunta. Las y los miembros brindan conocimientos especializados en áreas específicas de trabajo para impulsar el trabajo y el impacto de los grupos de trabajo y grupos de referencia de VBG clave. El AdR de VBG se compromete a apoyar la afiliación significativa y activa de las organizaciones lideradas por mujeres que trabajan en la lucha contra la violencia de género a nivel global, regional y nacional.

Gobernanza

Una toma de decisiones responsable y representativa es crucial para que la acción sea oportuna y garantizar que el AdR de VBG pueda funcionar de manera eficaz y flexible. La eficacia en la toma de decisiones permitirá al AdR de VBG responder a las crisis y a las nuevas prioridades. El AdR de VBG llevará a cabo una revisión de las estructuras de gobernanza y de los procedimientos de toma de decisiones al inicio de esta estrategia para garantizar que sean adecuados para su propósito.

Comunicación eficaz

El AdR de VBG reconoce la importancia de una comunicación interna y externa fuerte, clara y coherente. La comunicación efectiva con los miembros, los donantes, los socios humanitarios, los mecanismos de coordinación en el terreno y otros agentes relevantes es crucial para lograr los objetivos centrales de esta estrategia. El AdR de VBG tratará de mejorar el acceso a sus comunicaciones garantizando la disponibilidad de los documentos y la variedad de idiomas en los foros. El AdR de VBG hará un balance de las comunicaciones y desarrollará y aplicará un plan de comunicaciones para garantizar prácticas sistemáticas y una comunicación clara y accesible para todos los actores.

Recursos adecuados y flexibles

Para lograr los objetivos de este plan estratégico, el AdR de VBG debe contar con recursos adecuados y convenientemente flexibles. Garantizar la financiación sostenible de los recursos humanos esenciales y ampliar la base de financiación de sus actividades es esencial para la plena aplicación de este plan estratégico.

El equipo de coordinación del AdR de VBG se encuentra en la Oficina Humanitaria del UNFPA. El UNFPA, como organismo principal, asigna recursos básicos al personal y apoya las operaciones del equipo de coordinación del AdR de VBG. Los miembros principales del AdR de VBG también aportan recursos humanos y apoyo técnico a los grupos y flujos de trabajo del AdR de VBG. El AdR de VBG tratará de mantener los puestos actuales dentro del equipo de coordinación, así como de ampliarlos en áreas de necesidad clave.

La alianza estratégica entre el UNFPA, NORCAP y el AdR de VBG para el Mecanismo de Asesores Regionales de VBG en Emergencias (REGA, por sus siglas en inglés)¹⁴, gestionado por el equipo de coordinación del AdR de VBG¹⁵, ha permitido ampliar el apoyo técnico regional a los subgrupos de trabajo de VBG. La contribución de los equipos REGA del AdR de VBG a la promoción regional y al posicionamiento interinstitucional de la VBG, así como sus esfuerzos en el desarrollo de capacidades en materia de VBG con el apoyo de instituciones académicas regionales, ha sido ampliamente reconocido. El constante apoyo técnico en materia de coordinación humanitaria de VBG y de gestión de la información de VBG brindado por el AdR de VBG de manera remota y de manera presencial a los diferentes países sustenta la aplicación de esta estrategia. El UNFPA se compromete a continuar gestionando y facilitando, y a ser la agencia anfitriona de los equipos de apoyo regionales (REGA) del AdR de VBG.

Como organismo principal, el UNFPA se compromete a designar coordinadores/as de VBG que lideren mecanismos de coordinación eficaces e inclusivos en todos los contextos donde estén presentes los sistemas de Clústeres del Comité Interagencial Permanente. Estos mecanismos promueven un enfoque de coordinación de la VBG coherente e integral; también tienen como objetivo mejorar la capacidad de gestión y análisis de datos de VBG para apoyar la abogacía y la movilización de recursos con base empírica.

.....

- 14 Los equipos REGA del AdR de VBG están compuestos por los jefes de equipo, especialistas regionales en coordinación y gestión de la información de VBG en emergencias y por las y los coordinadores de asociaciones académicas. Los equipos se ubican en Bangkok, El Cairo, Dakar, Nairobi y Panamá.
- 15 La Coordinadora Adjunta del AdR de VBG supervisa a los equipos REGA del AdR de VBG y gestiona el proyecto REGA en nombre del AdR de VBG. Los/las miembros y coordinadores/as del AdR de VBG reciben consultas sobre los términos de referencia (TdR) de misiones, lo que da lugar a un apoyo técnico interagencial de calidad, con base en las prioridades del Comité Interagencial Permanente y de las Áreas de Responsabilidad/Subclústeres de VBG. NORCAP es responsable de todos los aspectos relacionados con la gestión de la plantilla. La gestión del programa, incluido el monitoreo la evaluación y el aprendizaje (MEA), es una responsabilidad compartida entre el UNFPA, NORCAP y el AdR de VBG.



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN



El AdR de VBG se compromete a reforzar las capacidades de monitoreo y evaluación y a aprender de su experiencia de implementación, en consonancia con las prioridades estratégicas y los resultados esperados de esta estrategia. Un conjunto de indicadores clave de resultado y herramientas de recopilación de datos pertinentes captarán, de forma continua, los resultados clave que están directamente vinculados con las prioridades estratégicas.

Este plan estratégico va acompañado de un plan de trabajo trienal que recogerá los resultados clave de las áreas de trabajo acordadas, incluyendo los plazos y las responsabilidades asignadas. El AdR de VBG hará un seguimiento periódico de los avances en relación con el plan de trabajo y los indicadores clave de resultado.

Al final del plan de trabajo trienal, las y los miembros principales se reunirán para formular un plan de trabajo bienal para la aplicación y ejecución de los objetivos de la estrategia en 2024-2025. Al mismo tiempo, los indicadores clave de resultado se someterán a un ejercicio de revalidación, junto con las herramientas relevantes para la recopilación de datos.

Por último, el equipo de coordinación del AdR de VBG y los equipos REGA se guiarán, asimismo, por una teoría del cambio, con indicadores claros de resultado, a nivel de productos y resultados, como parte de un marco de monitoreo, evaluación y aprendizaje. Se recomienda una evaluación independiente de los resultados en 2025.

HOMBRES SOBREVIVIENTES

El AdR de VBG reconoce la importancia de garantizar que las Rutas de Remisiones, los Procedimientos Operativos Estándar (POE) y las evaluaciones de necesidades de VBG incluyen y abordan las necesidades de los hombres sobrevivientes de violencia sexual, y de que todos los sectores humanitarios pertinentes se comprometan a satisfacer sus necesidades. Para ello, el AdR de VBG ha elaborado una guía que tiene como objetivo garantizar que los hombres sobrevivientes de violencia sexual tengan un acceso seguro a los servicios de respuesta sin comprometer la seguridad de las mujeres y las niñas ni limitar el acceso de estas a los servicios de VBG.

El AdR de VBG reconoce y respeta que sus miembros tienen diferentes objetivos demográficos y diferentes enfoques en sus respectivas actividades de prevención, mitigación de riesgos y respuesta a la VBG, de acuerdo con los mandatos y las especializaciones técnicas de cada organismo.

PROCESO DE DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA



Esta estrategia se llevó a cabo tras la revisión de la implementación de la estrategia 2018-2020 y por medio de consultas exhaustivas y contribuciones de la comunidad de VBG y de los miembros del AdR de VBG.

El proceso de desarrollo de la estrategia fue dirigido por una consultora independiente y guiado por un grupo consultivo formado por representantes de los miembros principales, los equipos REGA, las y los coordinadores de VBG, los miembros del equipo de coordinación del AdR de VBG y el Clúster de Protección Global. A través de este proceso de colaboración, la estrategia del AdR de VBG refleja las necesidades y ambiciones de todo el AdR de VBG, incluida la agencia líder, los miembros principales y aquellas personas involucradas en la prevención, la mitigación de riesgos y la respuesta de VBG a nivel operativo en los contextos humanitarios de desplazados internos. Los donantes también compartieron sus reflexiones. Las consultas se realizaron entre septiembre y marzo de 2021 e incluyeron 15 grupos focales de discusión, 32 entrevistas con informantes clave y 2 encuestas.

Documentos fundacionales

La estrategia quinquenal del AdR de VBG se desarrolló en línea con los documentos clave del Marco Estratégico del Clúster de Protección Global 2020-2024¹⁶ y la Hoja de Ruta y el Plan de Acción del Llamado a la Acción para la Protección contra la Violencia de Género en Situaciones de Emergencia 2021-2025¹⁷.

El Llamado a la Acción es una iniciativa de múltiples actores lanzada en 2013 para transformar de manera radical la forma en que se aborda la VBG en las emergencias humanitarias. El objetivo es impulsar el cambio y fomentar la rendición de cuentas para que todas las actividades humanitarias, desde la primera etapa de una crisis, incluyan las políticas, los sistemas y los mecanismos para mitigar los riesgos de VBG, especialmente la violencia contra las mujeres y las niñas, y para proporcionar servicios seguros e integrales a las personas afectadas por la violencia de género. A diferencia del AdR de VBG, que se centra en los contextos de desplazados internos, el Llamado a la Acción incluye la VBG en los contextos de refugiados y migrantes.

Muchos de los miembros del AdR de VBG son también socios del Llamado a la Acción y han asumido compromisos en el marco de su Hoja de Ruta y su Plan de Acción. Ambas iniciativas están sincronizadas y se apoyan mutuamente en metas y objetivos similares.

.....

16 Grupo Temático Mundial sobre Protección (2019). "Protection in a Climate of Change: Strategic Framework 2020–2024". Disponible en inglés en: www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/GPC-Strategic-Framework_digital_version-1.pdf.

17 "Call to Action on Protection from Gender-Based Violence in Emergencies: Road Map 2021–2025". Disponible en inglés en el sitio web del Llamado a la Acción (www.calltoactiongbv.com/what-we-do).



ASISTENCIA EN EFECTIVO Y CUPONES (AEC)

La asistencia en efectivo y cupones (AEC) puede cubrir las necesidades inmediatas para salvar la vida de las personas sobrevivientes de VBG, como los tratamientos médicos de emergencia y los costos de transporte, en el marco de un proceso seguro y confidencial de gestión de casos de VBG. La AEC, en comparación con la asistencia material, puede ofrecer discreción y flexibilidad, lo que resulta particularmente útil para las personas que corren un mayor riesgo de violencia de género y pérdida de ingresos debido a las desigualdades interseccionales¹⁸.

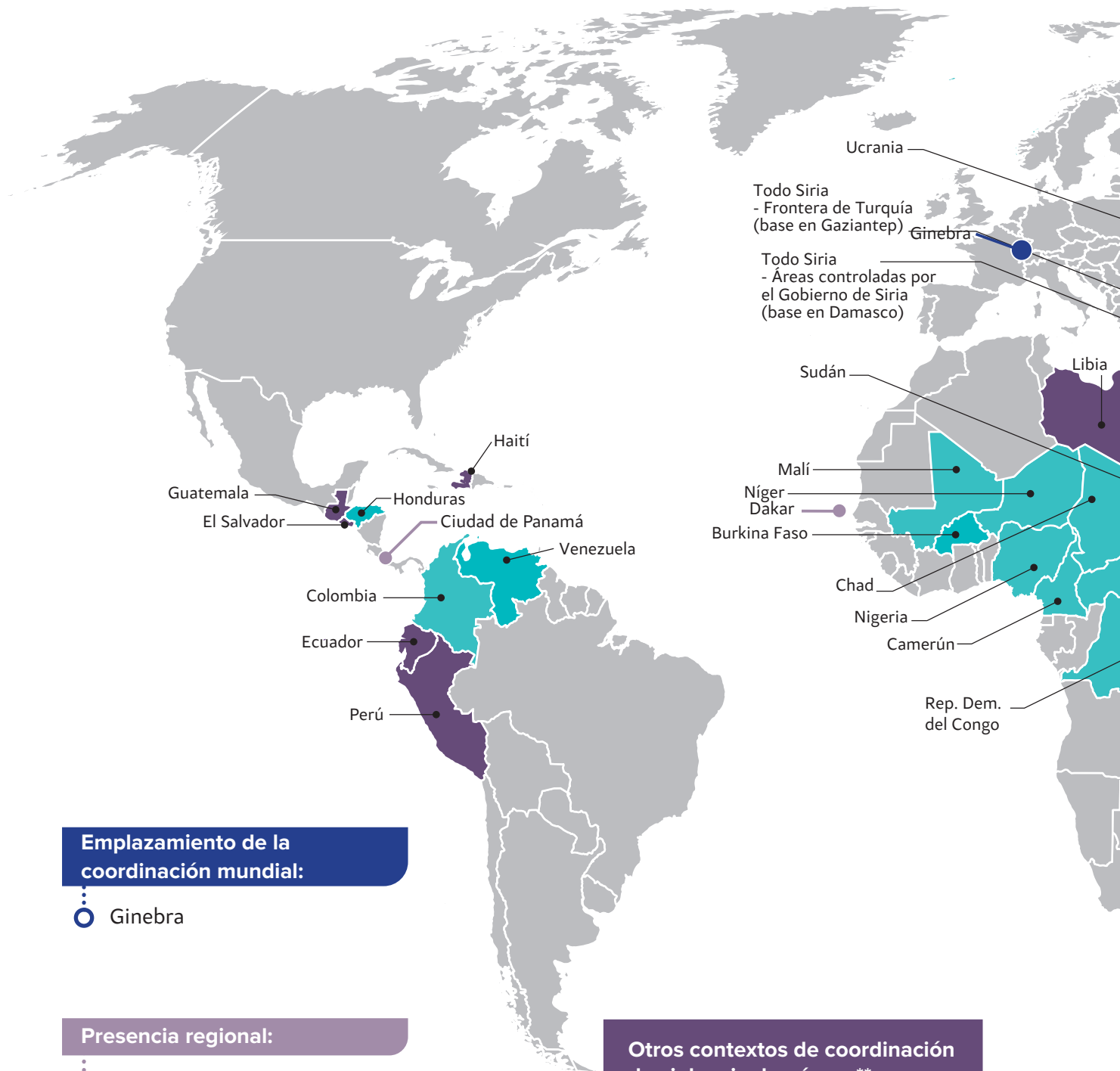
A partir de 2019, la AEC fue la modalidad preferida para casi una quinta parte de la asistencia humanitaria en todo el mundo¹⁹. A fin de aprovechar al máximo la eficacia de este tipo de asistencia, los actores humanitarios deben establecer medidas de mitigación de riesgos de VBG. Esto ayudará a garantizar que el diseño y la prestación de AEC sean seguros y adecuados al contexto y que la modalidad de la AEC no cree o exacerbe las tensiones o genere violencia para quienes la reciban²⁰.

El AdR de VBG, en nombre de los grupos nacionales de coordinación de la violencia de género, se ha comprometido a abogar por la prevención y la mitigación de riesgos de VBG en todos los programas de AEC, y a aplicar el enfoque de protección de VBG en la AEC multipropósito.

18 Disponible en la sección sobre inclusión y género de la página web de The Cash Learning Partnership (<https://www.calpnetwork.org/es/themes/inclusion-y-genero/>).

19 CaLP (2020). "The State of the World's Midwifery 2020: Cash and Voucher Assistance in Humanitarian Aid". The Cash Learning Partnership. Disponible en inglés en: www.calpnetwork.org/wp-content/uploads/2020/07/SOWC2020_Full-report.pdf.

20 UNFPA (2021). "Asistencia en efectivo y cupones (AEC): Su papel como coordinador/a de VBG". Ginebra, Suiza: Oficina Humanitaria del UNFPA. Disponible en: <https://www.calpnetwork.org/wp-content/uploads/2020/09/AEC-su-papel-como-coord.-de-VBG.-final.pdf>.



Emplazamiento de la coordinación mundial:

- Ginebra

Presencia regional:

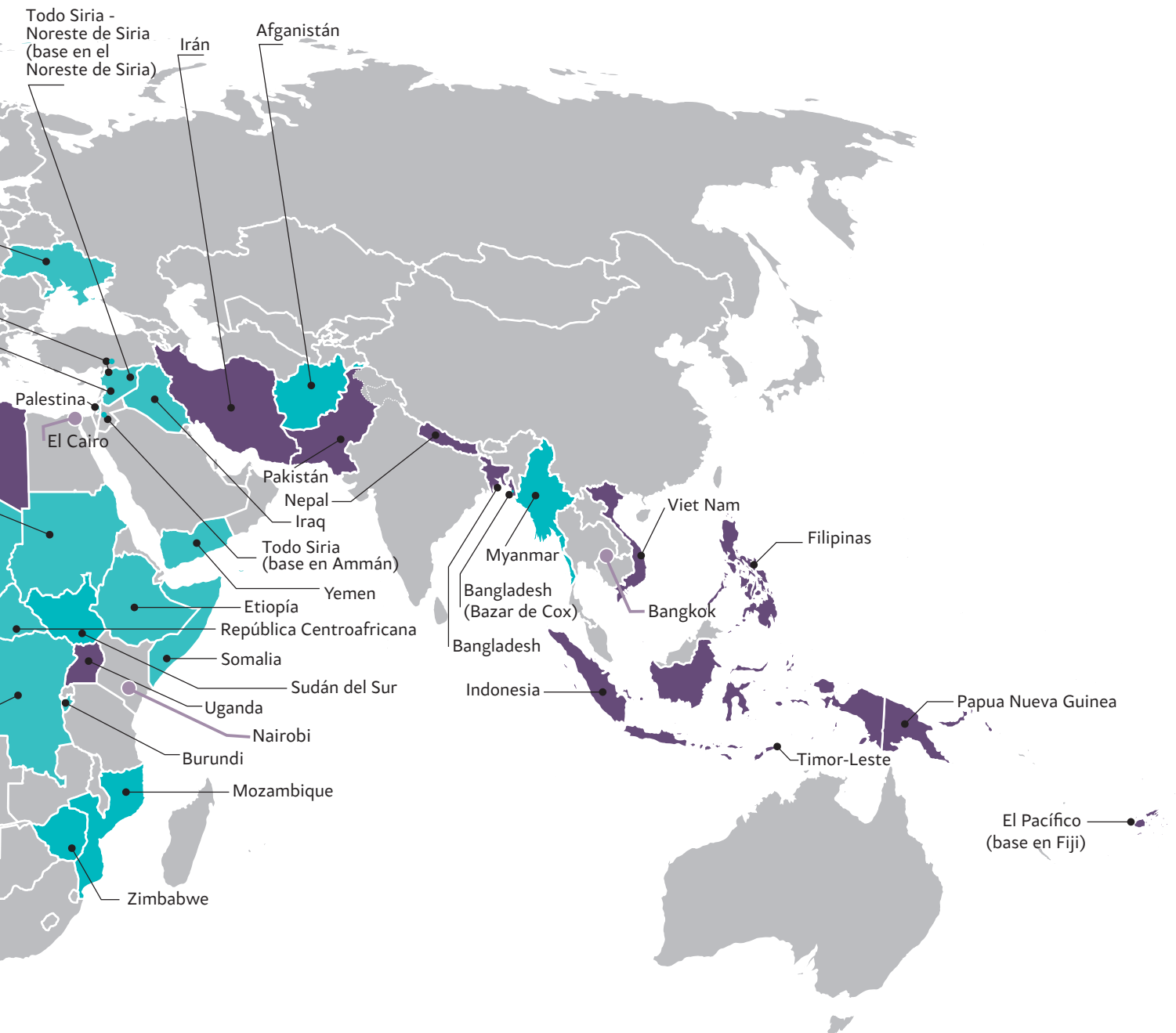
- Nairobi
- Bangkok
- Dakar
- El Cairo
- Ciudad de Panamá

Otros contextos de coordinación de violencia de género:**

- Bangladesh
- Ecuador
- El Pacífico (base en Fiji)
- El Salvador
- Filipinas
- Guatemala
- Haití
- Indonesia
- Irán
- Libia
- Nepal
- Pakistán
- Papua Nueva Guinea
- Perú
- Timor-Leste
- Uganda
- Viet Nam

* La línea de puntos representa aproximadamente la línea de control en Jammu y Cachemira acordada por la India y el Pakistán. Las partes aún no han acordado el estatus definitivo de Jammu y Cachemira.

** Otros contextos son: la acción anticipada, la preparación, la planificación de contingencia ante desastres y los contextos mixtos.



Contexto grupal / sectorial / de tipo grupal:

- Afganistán
- Bangladesh (Bazar de Cox)
- Burkina Faso
- Burundi
- Camerún
- Chad
- Colombia
- Rep. Dem. del Congo
- Etiopía
- Honduras
- Iraq
- Malí
- Mozambique
- Myanmar
- Nigeria
- Níger
- Palestina
- Rep. Dem. del Congo
- República Centroafricana
- Somalia
- Sudán
- Sudán del Sur
- Todo Siria (base en Ammán)
- Todo Siria - Áreas controladas por el Gobierno de Siria (base en Damasco)
- Todo Siria - Frontera de Turquía (base en Gaziantep)
- Todo Siria - Noreste de Siria (base en el Noreste de Siria)
- Ucrania
- Yemen
- Zimbabwe

GLOSARIO



Violencia Basada en Género (VBG)

La Violencia Basada en Género (VBG) es un término general que designa cualquier acto nocivo causado contra la voluntad de una persona y que se basa en las diferencias socialmente atribuidas (es decir, de género) entre hombres y mujeres. Incluye actos que infligen daños o sufrimientos físicos, sexuales o mentales, amenazas de tales actos, coerción y otras privaciones de libertad. Estos actos pueden producirse en público o en privado²¹.

Prevención

La prevención se refiere a la adopción de medidas para evitar que la VBG llegue a producirse²². La prevención primaria tiene como objetivo abordar las causas fundamentales de la violencia de género: la desigualdad, la exclusión y la discriminación de género. Los enfoques de prevención se centran en el cambio comportamental y actitudinal para abordar las normas sociales nocivas y también las cuestiones estructurales relacionadas con la desigualdad de género. Los enfoques de prevención de la VBG pueden integrarse en el diseño de los servicios de respuesta a la VBG (por ejemplo,

salud, apoyo psicosocial y gestión de casos). El cambio estructural y de las normas sociales a largo plazo es especialmente importante en las fases prolongadas y de recuperación de las crisis humanitarias.

Mitigación de riesgos de VBG

La mitigación de riesgos de VBG comprende una serie de actividades dentro de la respuesta humanitaria que tienen como objetivo, en primer lugar, identificar los riesgos de violencia de género y, a continuación, tomar medidas específicas para reducirlos. Los riesgos relacionados con la violencia de género pueden existir en el entorno general, dentro de las familias y las comunidades, y en la prestación de servicios humanitarios. En términos prácticos, la mitigación de riesgos de VBG consiste en adoptar medidas a fin de: a) evitar causar o aumentar el riesgo de violencia de género asociado a la programación humanitaria; b) facilitar y supervisar el acceso seguro de las poblaciones vulnerables a los servicios humanitarios y su uso; y c) identificar y reducir activamente los riesgos de VBG en el entorno y en la prestación de programas y servicios²³.

21 Comité Intergancial Permanente (2015).

22 AdR de VBG (2019). "Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias". Véanse las páginas 101-102 sobre prevención primaria, secundaria y terciaria. Disponible en: <https://gbvaor.net/gbviems/>.

23 Orientaciones en materia de violencia de género (2021): "What is Gender-based Violence Risk Mitigation?". Disponible en inglés en: <http://gbvguidelines.org/wp/wp-content/uploads/2021/03/What-is-GBV-Risk-Mitigation.pdf>



Respuesta

La respuesta de emergencia implica la prestación de servicios de emergencia y asistencia pública durante o inmediatamente después de una crisis humanitaria para salvar vidas, reducir los impactos de la VBG en la salud, garantizar la seguridad y la protección pública y satisfacer las necesidades básicas de las mujeres, niñas, niños y hombres de las poblaciones afectadas. Esta etapa puede durar desde unos pocos días o semanas hasta muchos meses e incluso años, especialmente en contextos de inseguridad y desplazamiento prolongados²⁴. Los servicios de respuesta multisectorial a la VBG comprenden la atención sanitaria, el apoyo psicosocial, la gestión de casos de violencia de género, la derivación de casos, los espacios seguros para mujeres y niñas, y el acceso a la justicia y la asistencia legal. Además, la distribución de kits de dignidad y de AEC, el empoderamiento económico y los medios de vida son parte integral de una respuesta sólida a la violencia de género.

.....

- 24 AdR de VBG (2019). "Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias".
- 25 AdR de VBG (2019). "Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias".

Preparación ante desastres

Dada la creciente frecuencia de las emergencias complejas y su capacidad para desestabilizar las sociedades, la preparación es fundamental para garantizar una respuesta rápida y funcional en todos los contextos. Muchas de las acciones esenciales deben llevarse a cabo de manera coordinada desde las primeras etapas de la preparación para emergencias. Las actividades de preparación ante emergencias deben centrarse en garantizar una capacidad y unos conocimientos adecuados, al tiempo que se refuerza la capacidad de prever, responder y recuperarse del impacto de las situaciones de emergencia²⁵.



Recuperación

La recuperación es el proceso que sigue al socorro y respalda la transición hacia la reconstrucción y el desarrollo a largo plazo. Las acciones de recuperación son más eficaces si se anticipan y facilitan desde el comienzo de la respuesta humanitaria. La recuperación implica el restablecimiento y la mejora de las instalaciones, los medios de subsistencia y las condiciones de vida de las comunidades afectadas por la crisis, lo que incluye iniciativas para reducir los riesgos provocados por la crisis²⁶.

Enfoque centrado en las personas sobrevivientes

Un enfoque centrado en las personas sobrevivientes crea un entorno de apoyo en el que se respetan sus derechos y deseos,

26 AdR de VBG (2019). "Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias".

27 AdR de VBG (2019). "Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias".

28 Grand Bargain (2019). "The Grand Bargain: Workstream 2: Localisation". Disponible en inglés en el sitio web de Localisation Workstream: <https://gblocalisation.ifrc.org/grand-bargain-localisation-workstream-2/>.

29 El AdR de VBG reconoce que actualmente no existe una definición formal del Comité Interagencial Permanente para "Organización de derechos de las mujeres" o para "Organización Liderada por mujeres". En este documento de estrategia, el AdR de VBG utilizará el término "Organización Liderada por Mujeres" de forma inclusiva, abarcando tanto las organizaciones lideradas por mujeres como las dirigidas por niñas o adolescentes, así como las organizaciones de derechos de las mujeres.

30 Grand Bargain (2019). A efectos de seguimiento, el UNFPA y el Portal de Socios de las Naciones Unidas utilizan la siguiente definición: "Una organización liderada por mujeres es aquella cuya dirección está formada principalmente por mujeres, es decir, que al menos un 50% de ellas ocupan puestos de dirección de alto nivel, tanto en el consejo de administración como en el personal". Cabe destacar que el Grupo de Referencia de Género del Comité Interagencial Permanente y el AdR de VBG están trabajando en una definición que integre los conceptos clave de "Organización Liderada por Mujeres" y "Organización de derechos de las mujeres" y que pueda ser utilizada por los actores humanitarios. Una vez que se haya acordado una definición que pueda ser monitoreada, se adoptará para utilizarla en esta estrategia y en el plan de trabajo.

se garantiza su seguridad y se les trata con dignidad y respeto²⁷.

Organizaciones Lideradas por Mujeres (OLM) y de derechos de las mujeres (ODM)

Una organización de derechos de las mujeres (ODM) es: a) una organización que se identifica como una organización de derechos de la mujer con el objetivo principal de promover la igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y los derechos humanos; o b) una organización que tiene como parte de su mandato la promoción de los intereses y derechos de las mujeres y las niñas (o cuando "mujeres", "niñas", "género" o los equivalentes en el idioma local son prominentes en su declaración de misión); o c) una organización que tiene como parte de su mandato y objetivos cuestionar y transformar las desigualdades de género (reglas injustas) y las relaciones de poder desiguales y promover normas sociales positivas^{28,29}.

Una Organización Liderada por Mujeres es una organización con un mandato o misión humanitaria que está: a) gobernada o dirigida por mujeres; o b) está liderada principalmente por mujeres, es decir, que al menos un 50% de ellas ocupan puestos de dirección de alto nivel³⁰.

Perspectiva feminista

Una perspectiva feminista hace hincapié en el empoderamiento individual y colectivo de las mujeres y las niñas y en la transformación de las dimensiones sociales y estructurales de la desigualdad y la subordinación de las mujeres y las niñas. Una perspectiva feminista es esencial para comprender y dismantelar los sistemas de poder subyacentes, especialmente la desigualdad de género, que producen, refuerzan y perpetúan la VBG³¹. Aunque hay muchos modelos de feminismo, en esencia todos los modelos buscan definir, establecer y lograr la

igualdad política, económica, personal y social entre los sexos y aumentar el respeto por las mujeres y las niñas, en todas sus diversidades, sus derechos, voces, acceso y oportunidades³².

Interseccionalidad

La interseccionalidad en el contexto de la violencia de género sitúa las experiencias de una persona dentro de una comprensión de las maneras en que las múltiples formas de poder y opresión influyen en la exposición a la violencia de género y el acceso a los servicios en relación con la violencia³³.

PROTECCIÓN CONTRA LA EXPLOTACIÓN Y LOS ABUSOS SEXUALES

La Protección contra la Explotación y los Abusos Sexuales (PEAS) se refiere a las acciones para proteger a las personas en las comunidades afectadas por las emergencias o que reciben asistencia humanitaria o de desarrollo de la explotación y los abusos sexuales³⁴ perpetrados por los agentes humanitarios y otros garantes de derechos. Aunque la coordinación de PEAS está separada de los mecanismos de coordinación de VBG, las personas sobrevivientes de EAS son personas sobrevivientes de VBG y deben ser derivadas a servicios de respuesta a la violencia de género existentes; no deben establecerse rutas de remisión paralelas³⁵.

A nivel nacional, los Equipos Humanitarios de País (EHP) liderados por los coordinadores humanitarios (CH), son responsables de velar por que existan sistemas efectivos para prevenir y responder a los actos de Explotación y Abusos Sexuales. El papel del AdR de VBG en el abordaje de la EAS pasa por fortalecer la coordinación con los mecanismos de protección para la derivación y el acceso adecuado a servicios de VBG para las personas sobrevivientes de EAS³⁶. Los mecanismos de coordinación de violencia de género deben proporcionar orientación a las redes de protección contra la EAS cuando no se disponga de servicios especializados de VBG e integrar los factores de riesgo EAS en las actividades de mitigación de riesgos de VBG (como las auditorías de seguridad) en coordinación con los actores de protección.

-
- 31 Coalición de Feministas para el Cambio Social (2018). "Libro de Bolsillo Feminista de COFEM". Disponible en: <https://cofemsocialchange.org/feminist-pocketbook/>.
 - 32 AdR de VBG (2019). "Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias".
 - 33 AdR de VBG (2019). "Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias".
 - 34 Quienes sobreviven a la explotación y los abusos sexuales son sobrevivientes de VBG y deben ser derivados a servicios de respuesta a la VBG disponibles; no debe establecerse una vía de remisión paralela. AdR de VBG (2019). "Estándares Mínimos Interagenciales para la Programación sobre Violencia de Género en Emergencias", pág. 23.
 - 35 AdR de VBG (2019). "Manual para Coordinar Intervenciones contra la Violencia de Género en Situaciones de Emergencia". Disponible en: <https://gbvaor.net/sites/default/files/2021-09/Manual%20VG%20FINAL%20-%203%20AGO%202020.pdf>.
 - 36 Comité Interagencial Permanente (2017). "Inter-Agency Standing Committee Standard Terms of Reference for Humanitarian Country Teams". Disponible en inglés en: https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/iasc_tor_for_hcts_final_0.pdf.



Change lives. For good.
actonaid



trócaire



Irish Consortium
on Gender Based
Violence



OXFAM

World Vision



care



The Global
Women's Institute
THE GEORGE WASHINGTON UNIVERSITY



Esta estrategia se ha elaborado con la generosa financiación del Gobierno de Suiza.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC